

УТВЕРЖДЕН

комиссией по оценке
эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса
в администрации Губернатора
и Правительства Кировской
области
(протокол заседания комиссии
от « 29 » января 2021 года № 1)

Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Губернатора и Правительства Кировской области за 2020 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в администрации Губернатора и Правительства Кировской области в 2019 году создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

В связи с изменением с 01.04.2020 структуры администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – администрация) и изменением кадрового состава внесены изменения в:

Положение об организации в администрации Губернатора и Правительства Кировской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее – Положение),

план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства,

состав комиссии по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Губернатора и Правительства Кировской области.

Таким образом, правовые акты администрации, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, актуализированы.

В соответствии с Положением функции уполномоченного подразделения осуществляются структурными подразделениями администрации: управлением бухгалтерского учета и закупок, управлением по вопросам государственной гражданской службы и кадров и управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется руководителем администрации.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением бухгалтерского учета и закупок в 2020 году на регулярной основе проводились мероприятий, предусмотренные Положением:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

При проведении анализа осуществлен сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 2018 по 2020 годы.

Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации не выявлено. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области за анализируемый период соответствующие предписания не выдавались.

2. Анализ правовых актов администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В целях проведения анализа правовых актов и принятия решения о целесообразности (нецелесообразности) внесения в них изменений

сформирован и размещен на официальном информационном сайте Правительства Кировской области (<http://www.kirovreg.ru/>) перечень действующих правовых актов администрации с приложением соответствующих правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, а также размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данному перечню правовых актов.

В указанный в уведомлении срок (с 10.08.2020 по 11.09.2020) замечания и предложения в адрес администрации не поступали.

3. Анализ проектов правовых актов администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

Для осуществления анализа проектов правовых актов, а также проведения обсуждения в целях общественного контроля на официальном информационном сайте Правительства Кировской области размещены проекты распоряжений администрации.

Сбор замечаний и предложений проводился в следующие периоды:

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «О внесении изменений в распоряжение администрации Правительства Кировской области от 28.04.2017 № 42» (о контрактной службе) – с 08.05.2020 по 15.05.2020; с 19.12.2020 по 25.12.2020.

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «О внесении изменения в распоряжение администрации Правительства Кировской области от 17.06.2019 № 63» (об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Губернатора и Правительства Кировской области) – с 22.05.2020 по 29.05.2020;

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Губернатора и Правительства Кировской области (включая подведомственные областные государственные казенные

учреждения)» – с 16.11.2020 по 23.11.2020;

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией Губернатора и Правительства Кировской области и подведомственными ей областными государственными казенными и бюджетными учреждениями» – с 16.11.2020 по 23.11.2020.

В указанные в уведомлениях сроки замечания и предложения в проекты правовых актов в адрес администрации не поступали.

Таким образом, по итогам проведенного анализа правовых актов и проектов правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также нецелесообразности внесения изменений в действующие правовые акты и разработанные проекты правовых актов.

В 2020 году на постоянной основе осуществлялся мониторинг судебной и административной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем изучения открытых источников информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. базы решений ФАС России, справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Проанализированы вероятные причины и условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства, которые отражены в карте рисков. По результатам оценки рисков в деятельности администрации нарушения антимонопольного законодательства возможны в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Кировской области (существенный уровень риска).

В соответствии с планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году осуществлялись следующие мероприятия:

изучение законодательства в сфере закупок, мониторинг изменений действующего законодательства в сфере закупок;

осуществление проверки документов для осуществления закупок на стадии согласования (проект государственного контракта, техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги);

осуществление внутреннего финансового контроля (подготовлен отчет о результатах внутреннего финансового контроля и представлен руководителю администрации);

повышение уровня знаний и профессионализма работников контрактной службы (направление на обучение, участие в семинарах, вебинарах и др.).

В целях повышения профессиональной компетенции работники контрактной службы проходили повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов (4 человека).

Кроме того, в 2020 году работники контрактной службы приняли участие:

в вебинаре на тему «Обзор основных изменений Контрактной системы с 2020 года» (организатор – КонсультантКиров),

в семинаре на тему «Закупки 2020. Новые правила. Разъяснения ФАС России» (организатор – медиагруппа «Актон-МЦФЭР» совместно с Единой электронной торговой площадкой),

в семинаре на тему «Национальный режим, новации и типичные нарушения заказчиков» (организатор – ЧОУ ДПО «Институт Развитие 2000»),

в видеоконференции на тему «Реестры недобросовестных поставщиков и рейтинг деловой репутации: практика применения и перспективы развития» (организатор – аналитический центр при Правительстве Российской Федерации),

в вебинаре по работе в Государственной информационной системе промышленности (организатор – Минпромторг России при поддержке электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ»),

в видеоконференции на тему «Автоматизация системы контроля и управления ценообразованием в Кировской области» (организатор – Ассоциация специализированных организаций в сфере государственного заказа),

в онлайн-семинаре на тему «Практические кейсы по 44-ФЗ и 223 –ФЗ: ситуационный анализ и детальный разбор сложных вопросов» (организатор – Минпромторг России),

в публичных обсуждениях правоприменительной практики в сфере закупок (организатор – УФАС по Кировской области),

в вебинаре на тему «Претензионная работа в 2020 году» (организатор – АО «ТЭК-Торги»).

Мероприятия, предусмотренные планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, выполнены в полном объеме.

Управлением по вопросам государственной гражданской службы и кадров в течение 2020 года осуществлялось ознакомление государственных гражданских служащих и работников администрации с Положением и изменениями к нему при поступлении на государственную гражданскую службу и при приеме на работу, в том числе при переводе на другую

должность, если она предполагает другие должностные обязанности (соответствующие отметки имеются в листах ознакомления).

Управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений в течение 2020 года в целях выявления, предотвращения и урегулирования конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих администрации, проведены следующие мероприятия:

анализ сведений, содержащихся в анкетах, представляемых гражданами при поступлении на государственную службу;

анализ сведений о близких родственниках лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Кировской области, и их аффилированности коммерческим организациям;

анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

мониторинг открытых источников информации, в том числе социальных сетей, баз данных Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), общедоступных онлайн-сервисов («ЗА ЧЕСТНЫЙ БИЗНЕС», «Контур.Фокус», «RusProfile»);

рассмотрение обращений граждан и организаций.

Также осуществлялся контроль за принятыми решениями комиссии администрации по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

В 2020 году фактов несоблюдения государственными гражданскими служащими требований об урегулировании конфликта интересов не установлено.

Оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляется в соответствии со следующими ключевыми показателями:

№ п/п	Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	Значение ключевого показателя	Оценка (балл)
1	Отсутствие предупреждений в адрес администрации Губернатора и Правительства Кировской области о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области	да	20
2	Отсутствие выявленных нарушений антимонопольного законодательства по результатам сбора замечаний и предложений организаций и граждан по правовым актам в соответствии с Положением	да	20
3	Отсутствие выявленных нарушений антимонопольного законодательства по результатам сбора замечаний и предложений организаций и граждан по проектам правовых актов в соответствии с Положением	да	20
4	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	выполнены все мероприятия	20
	Итого:		80

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов: $20+20+20+20=80$ баллов (высокая эффективность).

Таким образом, оценка значений ключевых показателей в 2020 году свидетельствует об эффективном функционировании в администрации антимонопольного комплаенса.

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области

М.С. Финченко